

新 驰 观 察

2024 年第 16 期（总第 41 期）

2024 年 6 月 11 日

“十五五” 交通规划前瞻-发展现代化综合交通运输产业的思考与建议

“发展新质生产力，以科技创新引领现代化产业体系建设”是当前我国经济工作的首要任务。交通运输作为国民经济的基础性、先导性、战略性新兴产业和重要的服务性行业，既是现代化产业体系的重要组成部分，也为其他各类产业发展提供了物质基础和服务保障。交通运输领域加快发展新质生产力，需要锚定数据要素、绿色发展方式等新质业态，优化布局“新产业”，大力改造升级传统交通产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业。2024 年全国交通运输工作会议强调，统筹推进交通运输传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，以“四个一流”服务保障现代化产业体系建设，并特别提出大力发展平台经济、枢纽经济、路衍经济、低空经济等新业态。交通产业化是交通强国建设和交通高质量发展的必然趋势，面向大力培育和发展新质生产力的战略需求，需要加快构建现代化综合交通运输产业体系的“四梁八柱”，通过产业渗透、产业交叉、产业融合等多种形式推动交通

运输产业延链补链强链引链创链，增强交通运输产业在现代化产业体系中的贡献度和显示度。

一、科创引领，激活交通运输产业新质生产力

交通运输产业作为产业体系中的关键部门之一，对于国民经济有着直接的经济贡献，也有力保障了上下游产业体系发展。2023 年，我国交通运输业增加值占 GDP 的比重约为 4.6%，服务业中仅次于批发和零售业（9.8%）、金融业（8.0%）、房地产业（5.8%），也明显高于美国仓储运输业占 GDP 比重（3.6%），表明交通运输产业在中国式现代化中发挥了突出作用。从全社会物流成本构成来看，2023 年我国社会物流总费用与 GDP 的比率为 14.4%，其中运输费用与 GDP 的比率为 7.8%，而美国的运输成本与 GDP 的比值自 2012 年以来一直稳定在 6%左右，表明我国交通运输业的全要素生产率仍有提升空间，交通新质生产力发展潜力巨大。

加快激活交通运输产业新质生产力，要坚持科技创新引领，以效率变革、动力变革促进质量变革，在新技术、新产业、新型生产要素、新型劳动者、新型生产关系等“五新方面”持续发力，通过加大新型基础设施建设投资、提升数据技术赋能水平、强化高水平技术要素供给等多方位推动交通数字化、智能化、绿色化发展，实现交通运输全要素生产率有效提升，带动行业和产业的整体转型升级。

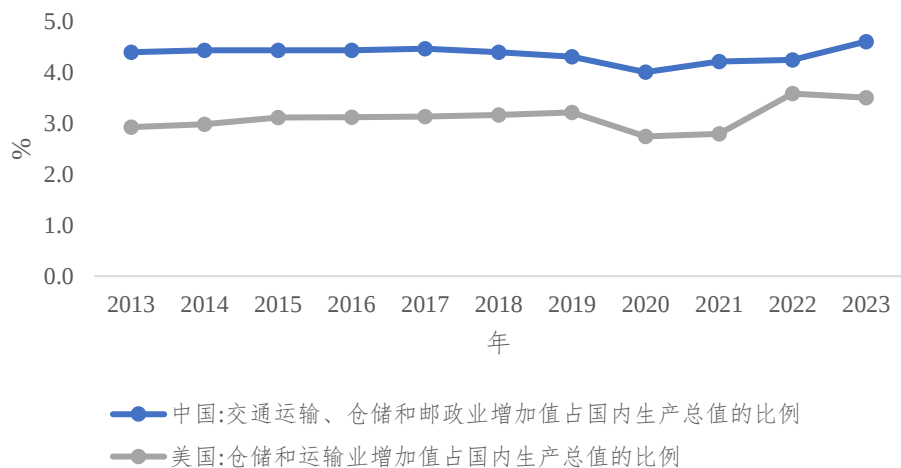


图 1 中美交通运输行业增加值占国内生产总值对比

数据来源：国家统计局、美国美国商务部经济分析局

二、融合发展，构建现代化交通运输产业“四梁八柱”

交通运输具有产业链条长、关联范围广、区位影响大、技术密度高等特征。推动交通运输产业现代化发展，应充分发挥交通集聚经济要素和促进产业融合的重要作用，以交通产业链延链、补链、强链、引链、创链为路径，构建现代化综合交通运输产业的“四梁八柱”。围绕一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，通过大通道、大网络、大枢纽孕育大产业，聚焦与交通最直接紧密的关联产业，推进交通与现代物流、文化旅游、装备制造、智能建造、高新技术等融合发展，结合区域发展实际推动交通与本地优势产业深度融合，打造交通物流产业链、交通旅游产业链、交通建造产业链、交通装备产业链、特色服务产业链、未来交通产业链，培育“5+X”交通产业融合新链条。深度挖掘交通沿线资源、空间场地资源、后市场资源，用好海量数据和丰富场景，大力发展交通数字经济、交通路衍经济、交通枢纽经济等新业态，

开展交通科技创新，打造“3+1”交通产业融合新业态，培育壮大交通运输相关战略性新兴产业和未来产业。

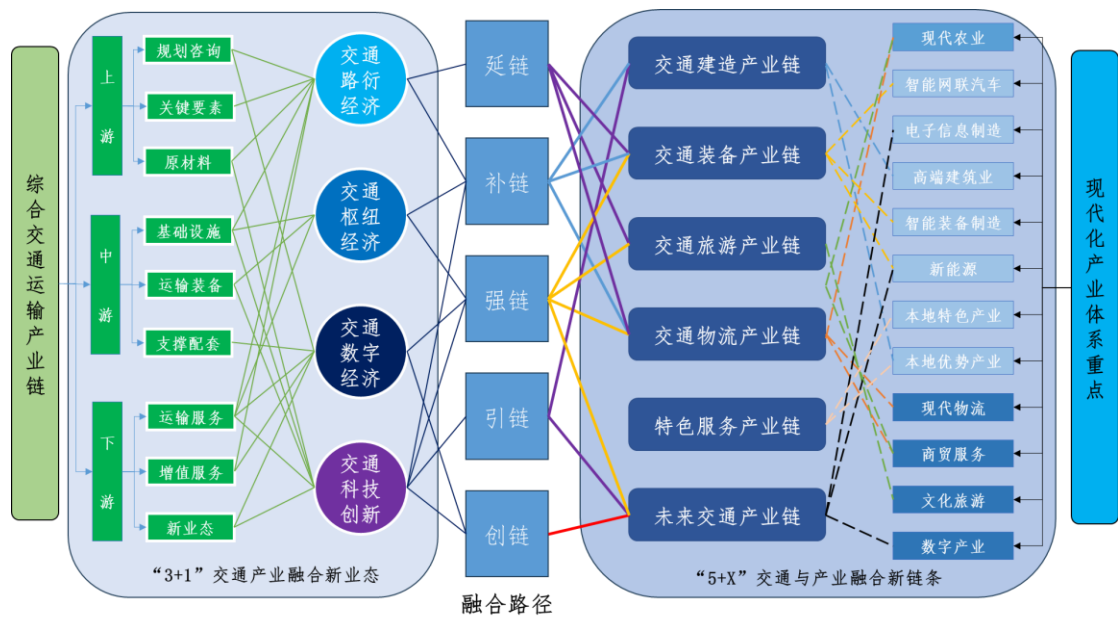


图 2 现代化综合交通运输产业融合发展总体架构示意图

三、梯度推进，实现交通运输产业现代化转型

按照传统产业—关联产业—新兴产业—未来产业的产业梯级体系，以交通运输高质量为主导，近期重点提升传统交通运输服务产业，推动交通基础设施数字化转型，巩固延伸交通关联产业，培育壮大交通新兴产业，前瞻布局未来交通产业，实现交通运输产业现代化转型。

一是深化交通运输产业数字化转型。扩大交通运输有效投资，以公路、航道、港口、机场和综合客货运枢纽等数字化转型和智能化改造为重点，推动综合交通运输基础设施全要素、全周期、全区域数字化建设，开展交通基础设施与装备智慧化网联化升级，推进交通大数据科技创新和示范应用。大力发展电商快递、网络货运、城市绿色配送、多式联运、共享出行等新业态新模式，

拓展“ETC+互联网”服务功能和多场景应用，开发“大数据+交通服务”，推行物流全程“一单制”、“一站式”服务，推进“物流平台+”物流交易、供应链、跨境电商等合作模式。挖掘交通运输数据价值，促进政企间数据高效有序流通，鼓励企业依法依规开展数据共享和增值服务，支持行业龙头企业、数字平台企业发展第三方大数据服务产业。

二是推动交通运输关联产业融合发展。打造“交通+”建造产业链。大力发展基于数字孪生的交通工程项目设计、装配式建筑以及工程项目建设全过程咨询，推广预制化、标准化、工业化的项目建造方式，推进交通建造科技化、工业化、智能化、绿色化、品质化发展。打造“交通+”装备产业链，聚焦汽车和智能汽车、轨道交通装备、航空航天装备、高端船舶装备等重点产业链条，推进重大技术装备创新，推动汽车从单纯交通工具向移动智能终端、储能单元和数字空间转变，推动整车企业由车辆生产制造商向智慧出行解决方案提供商转型。打造“交通+”旅游产业链，推进“快进”旅游通道与“慢游”旅游网络建设，推出一站式旅游客运服务，培育新型交通旅游产品。

三是培育壮大交通运输衍生业态。大力发展交通路衍经济，大力发展主题服务区、综合能源开发等交通路衍经济融合业态，建设文旅、物流、绿色、智慧等主题服务区，推动人流密集、车流量大的服务区与沿线文化、业态拓展、商业模式进行深度融合，完善公路服务区充电桩、换电站、综合能源站等，将服务区打造

为城市消费新空间。大力发展交通枢纽经济，积极拓展客运枢纽商业、金融、文化等功能以及货运枢纽加工、保税、金融等功能，发展临空经济、临港经济、高铁经济等，实现交通枢纽功能多样化发展。

四是前瞻布局未来交通产业。结合大数据、人工智能、工业互联网、云计算、5G、区块链、元宇宙等前沿技术，前瞻布局智能交通、新能源、低空经济、交通元宇宙等新兴产业和未来产业。大力支持新一代智能交通装备、无人机、智能网联、智慧出行等领域重大科技攻关、创新产品迭代和基础科学进步，加强对可能引发交通产业变革的前瞻性、颠覆性技术研究，同步开展政策创新、标准更新和生态打造，培育低空物流、低空旅游等未来交通商业化应用场景，引导交通新质生产力加快转化为产业竞争力。

报告执笔人：彭晨鹏、林坦

编辑：徐静怡

地址：上海市杨浦区国康路 100 号
